

中共广安市委文件

广委发〔2019〕19号



中共广安市委 关于开展“不忘初心、牢记使命” 主题教育的实施意见

各区市县党委，市委各部委，广安经开区、枣山园区、协兴园区、华蓥山景区党工委，市直各部门党组（党委），各市委巡回指导组：

《关于开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的实施意见》已经市委同意，现印发你们，请结合实际抓好贯彻落实。



关于开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的实施意见

为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命。不忘初心、牢记使命，是加强党的建设的永恒课题，是全体党员干部的终身课题。党的十九大决定，以县处级以上领导干部为重点，在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。根据习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话精神，按照中央《关于开展第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育的指导意见》（教组发〔2019〕24号）、省委《开展第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育的实施意见》（川委教组发〔2019〕21号）要求，现结合我市实际，就开展我市主题教育提出如下实施意见。

一、总体要求

开展主题教育要认真学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，贯彻落实中央、省委和市委部署要求，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本任务，全面把握守初心、担使命，找差距、抓落实的总要求，坚持抓思想认识到位、抓检视问题到位、抓整改落实到位、抓组织领导到位，以彻底的自我革命精神解决违背初心和使命的各种问题，努力实现理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事

创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的目标。

开展主题教育，要围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线，引导党员干部原原本本学，以理论滋养初心、引领使命，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。要突出问题导向，以正视问题的自觉和刀刃向内的勇气，既着力解决党员干部自身存在的问题特别是思想根子问题，又着力解决群众最关心最直接最现实的利益问题，坚守理想信念、初心使命不动摇，以为民谋利、为民尽责的实际成效取信于民。要以县处级以上领导干部为重点，先学先改、即知即改，示范带动广大党员干部的学习教育。要将力戒形式主义、官僚主义作为主题教育的重要内容，坚持实事求是的思想路线，树立正确政绩观，真抓实干，转变作风。要把主题教育与庆祝中华人民共和国成立 70 周年结合起来，引导广大党员干部不忘历史、不忘初心，始终保持奋斗精神和革命精神，敢于斗争、善于斗争，勇于战胜各种艰难险阻、风险挑战，结合巩固“转观念、转作风、提能力、抓落实”活动成果，促进党员干部思想大解放、作风大转变、能力大提升、工作大落实，为推进高质量发展，建设美丽繁荣和谐广安锻造一支忠诚干净担当的干部队伍。

主题教育从 2019 年 9 月开始，11 月底基本结束，参加的对象主要包括：市、区（市、县）、园区机关及其直属单位和

企事业单位，广安职业技术学院，乡镇、街道和村、社区，非公有制经济组织、社会组织和其他基层组织，未参加第一批主题教育的省直部门（单位）的派出和分支机构，党的组织关系在广安且未参加第一批主题教育的省属国有企业下属子公司。

二、突出抓好县处级以上领导班子和领导干部主题教育

市级机关及其直属单位和企事业单位领导班子，区（市、县）党委、人大、政府、政协领导班子，园区领导班子，广安职业技术学院领导班子，未参加第一批主题教育的省直部门（单位）下属县处级单位领导班子，党的组织关系在广安且未参加第一批主题教育的省属国有企业二级企业领导班子，要抓好学习教育、调查研究、检视问题、整改落实四项重点措施，确保取得实效。区（市、县）、园区机关，乡镇、街道，广安职业技术学院院系等领导班子参照实施。

（一）聚焦主题主线。要紧紧围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧扣习近平总书记关于“不忘初心、牢记使命”重要论述，开展学习教育、调查研究、检视问题、整改落实。学习教育要在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫，做到学思用贯通、知信行统一，提高运用党的创新理论指导实践、推动工作的能力。调查研究、检视问题、整改落实要聚焦贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记重要指示批示精神

和党中央决策部署，边学边查，立查立改，真改实改。通过主题教育，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想取得新进步、达到新高度。

（二）统筹推进四项重点措施。这次主题教育，学习教育是根本，调查研究是途径，检视问题是关键，整改落实是目的。各地各单位要坚持不划阶段、不分环节，统筹安排、合理摆布，把学和做结合起来，把查和改贯通起来，做到有机融合、一体推进，防止惯性思维、路径依赖，防止顾此失彼、单打一。

1. 深入学习教育。要原原本本学，党员领导干部要以自学为主，坚持读原著、学原文、悟原理，通读《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》，认真学习党章、《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，深入学习习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议、中央政治局第十五次集体学习、中央和国家机关党的建设工作会议、在内蒙古考察并指导开展“不忘初心、牢记使命”主题教育时在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的重要讲话，跟进学习习近平总书记最新重要讲话文章，学习习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和本领域工作的重要指示批示精神，认真学习党史和新中国史，学会历史思维，培养历史眼光，增强历史担当。可以采取个别谈话、随机抽查等方式，对个人自学效果进行评

估。要集中研讨学，全市各级领导班子要集中安排一周时间，采取党组（党委）理论学习中心组学习、举办读书班、专家辅导等形式，围绕学习习近平新时代中国特色社会主义思想，聚焦党的政治建设、全面从严治党、理想信念、宗旨性质、担当作为、政治纪律和政治规矩、党性修养、廉洁自律等专题，集中地点、集中时间、集中人员开展理论辅导和学习研讨。要丰富内容学，开展革命传统教育，用好本土红色教育资源，组织参观邓小平故里“不忘初心、牢记使命”主题教育展，举办红色主题党日、参观革命旧址、重温入党誓词等活动；开展形势政策教育，围绕当前国际国内形势，贴近广安推进“三大合作”、建设“三大园区”等发展实际，邀请专家学者作辅导报告、深入基层宣传宣讲；开展先进典型教育，大力开展向张富清、黄大年、其美多吉、周永开等同志，以及国家电网四川电力共产党员服务队、全国“人民满意的公务员”、省委及市委“七一”表彰对象学习活动，注重选树身边榜样、宣讲感人事迹；开展警示教育，上廉政教育课以案说法、参观法纪教育基地以案示警等活动。要创新方式学，坚持以讲促学、以训促学、以考促学，通过举办“五个一”活动，即举办一次主题演讲、组织一次党纪法规考试、开展一次知识竞赛、举行一次技能比拼、交流一次做法经验，持续为党员干部“补钙强能”。

2. 务实调查研究。要把握调研重点，市委常委班子要发

挥率带作用，持续深入开展“六个一”行动。各级领导干部要沉下去了解民情、掌握实情，拿出破解难题的实招、硬招，要围绕贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，围绕解决本地本单位存在的突出问题和群众反映强烈的热点难点问题，围绕解决党的建设面临的紧迫问题，围绕坚决打好三大攻坚战、防范和化解各种风险挑战、构建“341”现代工业产业体系、实施城市提质和乡村振兴“两大工程”等开展调研，深入开展基层党建工作大调研。真正把情况摸清楚、症结分析透，研究提出解决问题、改进工作的务实管用办法。要明确调研要求，各级领导干部开展调查研究要树立鲜明的问题导向，要着眼查找自身问题和解决实际问题，做到“联系一个点、解决一件事、讲好一堂课”，不搞“作秀式”“盆景式”调研，不搞不解决实际问题的调研。要统筹确定调研题目、时间、地点等，轻车简从、直达基层，不搞“重复式”“扎堆式”调研，接地气、重实效，不增加基层负担。调研结束后，领导班子成员要梳理调研情况，通过集中研讨等方式交流调研成果，调整完善工作思路和举措，把调研成果转化为解决问题的具体行动。要讲好专题党课，领导班子主要负责同志带头，其他班子成员积极行动，到联系点、分管领域或基层单位讲 1 次专题党课。党课要突出针对性，讲学习心得体会，讲运用习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践、推动工作的差距不足

和改进措施。

3. 深刻检视问题。要广泛听取意见，各级领导班子和领导干部要按照“四个对照”（对照习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署，对照党章党规，对照人民群众新期待，对照先进典型、身边榜样）、“四个找一找”（找一找在牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”方面存在哪些差距，找一找在知敬畏、存戒惧、守底线方面存在哪些差距，找一找在群众观点、群众立场、群众感情、服务群众方面存在哪些差距，找一找在思想觉悟、能力素质、道德修养、作风形象方面存在哪些差距）的要求，结合学习调研，通过自己找、群众提、上级点、互相帮等方式，广泛开展问卷调查，开门开放听取工作服务对象、基层党员群众对领导班子、领导干部存在突出问题的反映，对改进作风、改进工作的意见和建议。上级党组织要结合巡察、工作考核、干部考察、巡回指导等情况，对下级单位领导班子和班子成员提出意见。要认真检视反思，党员领导干部要联系思想工作实际，从思想、政治、作风、能力、廉政方面特别是从主观上、思想上进行剖析，把问题找实、把根源找深，并明确努力方向。领导班子要聚焦党的政治建设、思想建设、作风建设存在的突出问题进行检视反思。要在主题教育启动后 1 个月左右，召开对照党章党规找差距专题会议，对照中央提出的“18 个是否”，逐一回答有没有问题，有

问题的一条一条讲清楚，没有问题也要报告。检视剖析要把自身摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，以强烈的自我革命精神，深入分析问题症结，找准挖出思想根子，一条一条列出问题清单，不搞官样文章，不硬性规定字数。要开好专题民主生活会，主题教育结束前，县处级以上和参照实施的领导班子要充分运用学习调研成果，针对检视反思的问题，联系整改落实情况，认真开展批评与自我批评，召开 1 次高质量的专题民主生活会。

4. 从严整改落实。紧扣中央部署抓实 8 个方面问题整治。整治贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央部署置若罔闻、应付了事、弄虚作假、阳奉阴违问题；整治干事创业精气神不够，患得患失，不担当不作为的问题；整治违反中央八项规定和省委省政府十项规定及其实施细则精神的突出问题；整治形式主义、官僚主义问题；整治领导干部配偶、子女及其配偶违规经商办企业的问题；整治对群众关心的利益问题漠然处之，空头承诺，推诿扯皮，以及办事不公、侵害群众利益的问题；整治软弱涣散基层党组织的问题；整治对“黄赌毒”和对黑恶势力听之任之、失职失责甚至包庇纵容、充当“保护伞”的问题。

贯彻省委要求抓实 8 个方面问题整治。深入开展中央和省委巡视反馈问题，蒲波案“三项教育”“三项整治”回头看，扶贫领域形式主义、官僚主义及不精不准、不严不实问

题，涉农领域惠民工程，脱贫攻坚“回头看”大排查发现问题，乡镇行政区划调整，生态环境保护，影响高校发展突出问题专项整治。

聚焦市委确定的“两转一提一抓”活动成果巩固不持续、转化不深入，一些党员干部在观念、作风、能力、落实方面还有差距；法治意识淡薄，依法行政能力不足，执法不严，履职监管不到位，房地产等领域乱象突出 2 个方面开展专项整治。要明确整改要求，从一开始就改起来，把“改”字贯穿始终，立查立改、即知即改、能改全改。针对问题制定整改措施，对能够当下改的，明确时限和要求，按期整改到位，特别是要集中解决几个群众反映最强烈、在主题教育期间能够解决的问题，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感；一时解决不了的，要制定阶段目标，盯住不放，持续整改，一件一件整改到位。整改落实要防止虎头蛇尾、久拖不决，防止纸上整改、虚假整改，防止以简单问责干部代替整改责任落实。对发现的典型案例以及专项整治情况，采取适当方式向党员干部群众通报。要结合实际抓整治，各地各单位要结合实际，有针对性地列出需要整治的突出问题。各地各单位主题教育领导小组办公室要组成专门工作小组，采取项目化方式，逐项推进专项整治。要前后衔接、上下贯通，整体推进问题解决。

三、做实基层党支部学习教育和检视整改

除县处级以上领导干部和参照实施的领导班子之外的党员参加主题教育，要以党支部为单位，结合“两学一做”学习教育常态化制度化，依托“三会一课”、主题党日等进行。

（一）抓好学习教育。组织党员以个人自学为主，原原本本通读《习近平关于“不忘初心、牢记使命”论述摘编》等，认真学习党史和新中国史，领悟初心使命，增强党的意识，坚定理想信念。依托各级党校、党员干部教育培训基地等，对党支部书记进行 1 次轮训，重点组织学习习近平新时代中国特色社会主义思想和中央、省委关于开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的部署要求。通过召开党员大会、支委会、党小组会，交流学习体会，相互启发提高。党支部书记要讲 1 次专题党课，或者向所在支部党员报告 1 次个人学习体会。

（二）认真检视整改。组织党员对照党章规定的党员条件和义务权利，对照《中国共产党廉洁自律准则》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党纪律处分条例》，对照群众提出的意见建议等，查找党员意识、担当作为、服务群众、遵守纪律、作用发挥等方面的差距和不足，一条一条列出问题，一项一项整改到位。在主题教育启动后 1 个月左右时间，党支部要结合“三会一课”，召开 1 次对照党章党规找差距专题会议。突出为民服务解难题，通过党员先锋岗、党员责任区，设岗定责、承诺践诺等，组织党员立足

岗位，履职尽责，用心用情办好民生实事，千方百计为群众排忧解难。通过组织党员开展志愿服务活动，为身边群众至少办 1 件实事好事，以实际行动践行初心和使命。同时，要结合专项整治，整顿软弱涣散党支部，加强党支部标准化规范化建设，全面推行建立“1953”支部工作体系，不断夯实“磐石工程”，为开展主题教育打牢组织基础。

（三）注重实际实效。在运用“学习强国”学习平台等已有的党员教育管理载体平台的基础上，针对不同群体党员的实际，采取生动鲜活、喜闻乐见的方式，用好案例教育、微信公众号、微视频等，增强主题教育的吸引力和感染力。充分利用本地红色资源，开展革命传统教育。深入开展“传承红色基因·建设美丽广安”活动，切实让红色教育进机关、进学校、进社区、进企业。组织各地各领域党支部书记开展党课演讲竞赛及“十佳党课”评优活动。对年老体弱党员，可采取送学上门等方式组织参加学习教育。

主题教育结束前，党支部要以“不忘初心、牢记使命”为主题召开 1 次专题组织生活会，开展民主评议党员。

四、强化分级分类指导

要坚持从实际出发，针对不同层级、不同领域、不同对象特点，把握着力重点，科学合理作出安排，改进组织指导方式，保证学习教育全覆盖，增强主题教育效果。

（一）分领域分区域明确着力重点。广安职业技术学院

要紧紧围绕为党育人、为国育才，突出党的政治建设，着力整改解决党委领导下的校长负责制、基层党组织建设、教师队伍建设、意识形态工作、学生社团工作中存在的突出问题。区（市、县）、园区要围绕做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，着力解决本地改革发展稳定突出问题、党的建设面临紧迫问题、群众和企业急难愁盼问题等，确保完成全年经济社会发展各项目标任务。要用好落实“两不愁三保障”回头看大排查成果，找准问题症结，落实帮扶责任，动真碰硬抓好问题整改。市、区（市、县）、园区机关要聚焦精神不振、服务意识不强、能力不足、作风不实、机关党建“两张皮”“灯下黑”等问题检视整改。乡镇、街道要围绕乡镇（街道）党（工）委书记“三比三看”活动，重点解决贯彻落实党中央、省委决策部署和服务群众“最后一公里”问题。国有企业要把贯彻新发展理念、推动转型升级、弘扬企业家精神、防范化解风险、加强党的建设等作为主题教育着力点。村和社区要聚焦乡村振兴、脱贫攻坚、基层治理、服务群众等找差距、抓落实。非公有制经济组织和社会组织要以产业园区、楼宇商圈等为重点，下大力气把党员组织起来、把党的工作开展起来、把职工群众凝聚起来。

（二）分行业分系统加强指导。党的组织关系在广安且

未参加第一批主题教育的省属国有企业二级以下企业，由所在地党委负责，商省属国有企业进行指导。干部实行垂直管理或者以行业为主管理的单位，要加强对参加第二批主题教育下属单位和分支机构的指导，条块结合，防止出现“块块管不了、条条管不到”的脱节现象。

五、加强组织领导

（一）压实领导责任。各级党组（党委）要把开展主题教育作为重要政治任务，切实履行职责，成立主题教育领导小组及其办公室，抓好组织实施。区（市、县）、园区党（工）委是抓好主题教育的关键层级，要充分发挥承上启下的作用，集中精力、统筹安排，既要抓自身，又要抓基层，还要承担落实好上下联动的整改任务。各级党组织书记要带头学、带头改、带头抓，切实担负第一责任人责任。领导机关、领导干部首先要抓好自身的教育，先学先改、深学实改、作出表率。对消极对待、敷衍应付的要严肃批评，对走形变样、问题严重的要给予组织处理。

（二）强化督促指导。市委主题教育领导小组向区（市、县）、园区、市级部门、广安职业技术学院派出巡回指导组。巡回指导组要坚持原则，严督实导，及时发现和解决问题，确保主题教育不虚、不空、不偏。督导工作要坚持过程评估与结果评估相结合，采取广泛听取意见、开展随机测评、综合研判分析等方式，对主题教育开展情况、采取措施

和取得成效进行定量定性评估。各区（市、县）、园区结合实际组建巡回指导组。

（三）加强宣传引导。充分运用新闻媒体和新兴媒体，深入宣传习近平总书记关于主题教育的重要讲话和重要指示批示精神，深入宣传中央、省委部署要求，及时反映主题教育进展情况和实际成效，加强正面引导和舆论监督，为主题教育营造良好氛围。注意总结宣传秉持理想信念、保持崇高境界、坚守初心使命、敢于担当作为的先进典型。及时发现、及时表扬一批群众身边的党员先进事迹，用身边事教育身边人。

（四）坚持统筹兼顾。坚持围绕中心、服务大局，做到“七个结合”：把开展主题教育同贯彻落实党中央和省委重大决策部署结合起来，同推进“两学一做”学习教育常态化制度化结合起来，同贯彻落实市委五届六次、七次全会部署结合起来，同修复净化政治生态结合起来，同巩固“两转一提一抓”活动成果结合起来，同推动本地本单位的中心工作和分管领域工作结合起来，同年度考核、评先评优结合起来。扎实推动当前改革发展稳定各项任务，把各级党组织和党员干部在主题教育中激发出来的工作热情和奋斗精神，转化为坚决做到“两个维护”、担当使命的实际行动。

（五）防止形式主义。坚决反对形式主义、官僚主义，对主题教育中可能出现的各种问题，要提前预判、有效防

范。严格控制简报数量，不随意要求基层填报材料，不将有没有领导批示、开会发文发简报、台账记录、工作笔记等作为主题教育各项工作是否落实的标准。对搞形式、走过场的，要严肃批评，通报曝光，促其改正。